

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA  
MALE PRIVREDE**

**Sarajevo, novembar 2013. godine**

## **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALE PRIVREDE**

### **Član 1.**

U Zakonu o poticanju razvoja male privrede („Službene novine Federacije BiH“, br. 19/06 i 25/09), član 2. mijenja se i glasi:

„Malu privredu čine subjekti male privrede koji učestvuju u privrednoj djelatnosti bez obzira na njihov pravni oblik, uključujući samostalno zaposlene osobe i porodične poduzetnike koji se bave obrtom ili drugim djelatnostima, kao i partnerstva ili udruženja koja redovno obavljaju privredne djelatnosti i koji:

- su samostalni u poslovanju,
- zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 osoba;
- ostvaruju godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čiji je godišnji bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.“

### **Član 2.**

Član 4. mijenja se i glasi:

„(1) Prema veličini, u smislu ovog zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti male privrede:

- Mikro subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje manje od 10 osoba i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 3.900.000,00 konvertibilnih maraka.
- Mali subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje manje od 50 osoba i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 19.500.000,00 konvertibilnih maraka.
- Srednji subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 osoba, čiji je ukupni godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

(2) U slučaju da, zbog sukoba kriterija broja zaposlenih sa finansijskim pokazateljima iz prethodnog stava, nije jasno u koju od postojećih kategorija spada subjekt male privrede, odlučujući kriterij je broj zaposlenih.

### **Član 3.**

Iza član 7. dodaje se novi član 7a. koji glasi:

#### **"Član 7a.**

Razvoj i implementacija politika koje se tiču poduzetništva i malih i srednjih poduzeća biće vođene sljedećim principima:

- (1) Stvaranje okruženja prosperitetnog za poduzetnike i porodična poduzeća;
- (2) Osiguranje uslova u kojima poštteni poduzetnici koji su bankrotirali brzo dobijaju novu priliku;
- (3) Koncipiranje pravila u skladu sa principom "razmišljaj prvo o malim" („Think Small First“)
- (4) Razvijanje javne uprave koja je u stanju da odgovori potrebama MSP-a;
- (5) Prilagođavanje instrumenata javne politike potrebama MSP-a;
- (6) Olakšanje pristupa MSP-a finansijama i uspostava pravnog i poslovnog okruženja u kojem se vrši blagovremeno plaćanje u komercijalnim poslovima;
- (7) Pomaganje MSP-a da bolje koriste prilike koje nudi jedinstveno tržište;
- (8) Promovisanje unapređenja vještina u MSP-a i svih vrsta inovacija;
- (9) Omogućavanje MSP-a da ekološke izazove pretvore u mogućnosti;
- (10) Ohrabrivanje i podržavanje MSP-a da iskoriste rast tržišta.“

### **Član 4.**

U članu 17. riječ „mogu“ zamjenjuje se riječju „će“ i riječi: „u narednih“ zamjenjuju se riječju „do“.

### **Član 5.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

**OBRAZLOŽENJE**  
**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA**  
**MALE PRIVREDE**

**I – USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III. 2. tačke b.), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje privredne politike.

**II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA**

Osnovni razlozi zbog kojih se pristupilo izmjenama i dopuni Zakona o poticanju razvoja male privrede („Službene novine Federacije BiH“ br: 19/06 i 25/09) su:

- usklađivanje Zakona sa Preporukama Komisije 2003/361/EZ od 06.05.2003.godine, kao i Aktom o malim poduzećima (Small Business Act for Europe) (članovi: 1., 2., 3.).
- važećim zakonom zaštitna mjera zabrane pristupa sredstvima razvoja je bila jedinstvena u trajanju od 5 godina. Ovim izmjenama želi se da zaštitna mjera zabrane pristupa sredstvima razvoja bude različita i izrečena u zavisnosti od težine prekršaja (član 4.).

Nakon zaključaka oba doma Parlamenta Federacije BiH obavljena je javna rasprava o Nacrtu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o poticanju razvoja male privrede. Na nacrt zakona nije bilo primjedbi i sugestija.

Razmatrana je i usvojena je primjedba koju je dala Zakonodavna pravna komisija Predstavničkog doma Federacije BiH.

Federalno ministarstvo finansija je dalo prijedlog da se definicija malih preduzeća poveže sa terminima iz Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, ali moramo da podsjetimo da definicija malih preduzeća iz navedenog zakona nije usaglašena sa EU regulativom, a osnovni razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o poticanju razvoja male privrede jeste da se Zakonodavstvo Federacije BiH u oblasti male privrede usaglasi sa zakonodavstvom EU.

**III – FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA**

Za donošenje i provođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna finansijska sredstva.

## **ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Član 2. (čitav član)**

Malu privredu čine subjekti male privrede, fizička i pravna lica, koja trajno obavljaju zakonom dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti, uključujući samoupošljavanje i obiteljske poslove povezane sa obrtom i drugim djelatnostima, registrovani kod nadležnog organa, bez obzira na oblik organizovanja i koji:

- su samostalni u poslovanju,
- upošljavaju godišnje manje od 250 lica i
- ostvaruju godišnji promet do 40 miliona KM i/ili čija godišnja bilansa stanja ne prelazi 30 miliona KM.

### **Član 4. (čitav član)**

Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti male privrede pri čemu:

- Mikro subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja upošljavaju prosječno godišnje manje od 10 lica i čiji godišnji promet i/ili godišnja bilansa stanja ne prelazi 400.000 KM,
- Mali subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja upošljavaju prosječno godišnje manje od 50 lica i čiji godišnji promet i/ili godišnja bilansa stanja ne prelazi četiri miliona KM i
- Srednji subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja upošljavaju prosječno godišnje manje od 250 lica, čiji godišnji promet ne prelazi 40 miliona KM i/ili čiji godišnji bilans stanja ne prelazi 30 miliona KM.

### **Član 17. (riječ „mogu“ zamjenjuje se riječju „će“ i riječi: „u narednih“ zamjenjuje se riječju „do“.)**

Pored upravnih mjera iz člana 15. ovog Zakona Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta i Federalno ministarstvo finansija, odnosno nadležni kantonalni i gradski organ i općinska služba za upravu, mogu korisniku sredstava, koji prekrši odredbe pravnog akta o dodjeli sredstava ili učini druge nepravilnosti u postupku kandidovanja ili implementacije razvojnog projekta, izreći zaštitnu mjeru zabrane pristupa sredstvima razvoja u narednih pet godina od dana kada su utvrđene nepravilnosti.

